



ROMÂNIA

JUDEȚUL HUNEDOARA

BIROUL ELECTORAL DE CIRCUMSCRIPTIE MUNICIPALĂ NR.1 DEVA

pentru alegerea membrilor din România în Parlamentul European și pentru alegerea autorităților administrației publice locale din anul 2024

Deva, Piața Unirii, nr.16, Corp A, sala 1

Telefon nr.0254/217895, 0731345857

e-mail: hd.deva@bec.ro

HOTĂRÂREA Nr. 38/29.05.2024

Prin plângerea formulată de către Alianța pentru Unirea Românilor – Filiala Hunedoara și înregistrată la BECM 1 Deva sub nr.240/27.05.2024 se arată că în data de 27 mai 2024, s-a constatat că în Deva, str. Sântuhalm, județul Hunedoara, este amplasat un panou de foarte mari dimensiuni pe care este aplicat un afiș cu un evident caracter electoral, reprezentându-l pe domnul Nicolae Ciucă pe fundal negru, având inscripționat mesajul „Un ostaș ÎN SLUJBA ȚĂRII”, numele domnului Nicolae Ciucă, gradul militar – GENERAL (R) – și adresa paginii de internet nicolaeciuca.ro.

Se arată că domnul Nicolae-Ionel Ciucă este un politician cu o vizibilitate la nivel public de necontestat, având în vedere că este un membru proeminent și președinte al Partidului Național Liberal, anterior a deținut funcția de prim-ministru al Guvernului României și actualmente este președinte al Senatului României. De asemenea, conform informațiilor existente în spațiul public, domnul Nicolae-Ionel Ciucă va fi, cel mai probabil, candidatul propus de Partidului Național Liberal pentru funcția de Președinte al României.

Se mai menționează că amplasarea afișului de mari dimensiuni care îl prezintă pe domnul Nicolae Ciucă și mesajul aferent „Un ostaș ÎN SLUJBA ȚĂRII”, încalcă absolut toate dispozițiile legale ce reglementează desfășurarea campaniei electorale – art. 36 din Legea nr. 334/2006, republicată, dispozițiile Legii nr. 115/2015 și ale Legii nr. 33/2007, art. 1 alin. (5) din Hotărârea nr. 137H din 14.05.2024 a Biroului Electoral Central, cât și art. 20 alin. (1) lit. a) din Ghidul privind finanțarea campaniei electorale – prin eludarea restricțiilor legale privind dimensiunile și tipurile de materiale electorale, informațiile obligatorii pe care ar trebui să le conțină afișul, utilizarea unui material de propagandă electorală nereglementat și încălcarea principiului echității în campania electorală.

Se consideră că aceste acțiuni subminează în mod evident și grav integritatea și corectitudinea procesului electoral, urmărind într-o manieră indirectă, influențarea electoratului în sensul votării candidaților Partidului Național Liberal la alegerile din 09 iunie 2024.

În drept s-a motivat pe următoarele norme legale:

Dispozițiile art. 36 alin. (2) și alin. (3) din Legea nr. 334/2006; Legea nr. 115/2015 (art. 79) și Legea nr. 33/2007 (art. 40), art. 20 alin. (1) lit. a) din Ghidul privind finanțarea campaniei electorale la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024, aprobat prin Hotărârea nr. 8 din 25 martie 2024 a Autorității Electorale Permanente, art. 19 alin. (1) lit. a) din Ghidul finanțării campaniei electorale la alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2024 aprobat prin Hotărârea nr. 7 din 25 martie 2024 a Autorității Electorale Permanente, Hotărârea nr. 137H din 14.05.2024 a Biroului Electoral Central

Se consideră calificarea afișului în discuție ca material electoral arătându-se că deși afișul în cauză nu face referire explicită la un candidat anume sau la alegerile din 9 iunie 2024, acesta reprezintă un material electoral și contribuie la generarea inechitabilă a capitalului electoral, din mai multe motive:

Expunere la imagini pozitive a unei figuri politice cunoscute. Expunerea continuă la mesaje de conducere este esențială în consolidarea imaginii unui candidat sau a unui partid politic (Partidul Național Liberal, în cazul de față). Prin vizualizarea frecventă a imaginii domnului Nicolae Ciucă și a mesajului pozitiv aferent – „Un ostaș ÎN SLUJBA ȚĂRII” – alegătorii sunt constant amintiți de prezența și calitățile de conducător ale acestuia. Elementele vizuale, cum ar fi trecutul militar al domnului Nicolae Ciucă, întăresc ideea de încredere și fiabilitate, contribuind la crearea unei percepții pozitive în rândul alegătorilor. Plasarea acestor imagini în locuri vizibile și cu trafic intens maximizează expunerea, asigurând astfel faptul că o audiență largă le vizualizează și este influențată de ele.

- Asocierea cu trăsături pozitive- Curajul și patriotismul candidatului sunt evidențiate prin utilizarea unui slogan și a unei imagini care subliniază dedicarea acestuia față de țară. Experiența domnului Nicolae Ciucă în serviciul militar și național este prezentată ca un avantaj valoros, evidențiind capacitatea sa de a proteja și servi interesele naționale.
- Consolidarea loialității față de partid- Întărirea legăturii dintre domnului Nicolae Ciucă și partidul din care face parte este crucială pentru mobilizarea bazei de susținători a Partidului Național Liberal. Asigurarea că imaginea domnului Nicolae Ciucă este strâns legată de valorile și obiectivele partidului contribuie la creșterea loialității față de partid. Utilizarea unui afiș de dimensiuni foarte mari are un impact semnificativ asupra moralului susținătorilor și posibililor votanți ai Partidului Național Liberal, crescând entuziasmul și angajamentul față de campania electorală.
- Influențarea alegătorilor indeciși- Crearea unei impresii puternice și memorabile este esențială pentru influențarea alegătorilor indeciși. Utilizarea unui afiș ca cel în cauză, cu un impact deosebit (prin grafică și dimensiuni), subliniază punctele forte ale domnului Nicolae Ciucă și indirect ale Partidului Național Liberal și are rolul de a schimba opiniile alegătorilor indeciși.
- Percepția de lider- Proiectarea imaginii unui lider puternic, prin evidențierea realizărilor trecute ale candidatului și a obiectivelor sale viitoare, este crucială pentru succesul electoral. Asigurarea că domnul Nicolae Ciucă este văzut ca un lider capabil și puternic prin imagini și mesaje contribuie în mod direct la construirea unei imagini generale pozitive a Partidului Național Liberal și a candidaților săi la cele două tipuri de scrutin din 09 iunie 2024.

- Recunoașterea publică- Creșterea recunoașterii numelui domnului Nicolae Ciucă prin expunere repetată și implicit asocierea sa evidentă cu Partidului Național Liberal reprezintă un avantaj inechitabil creat cu eludarea dispozițiilor legale în materia campaniei electorale. Alegătorii devin familiarizați cu numele și imaginea unui presupus candidat, ceea ce crește șansele ca acesta să fie reținut în memoria alegătorilor și ulterior susținut.
- Influențarea indirectă a comportamentului de vot - Modelarea subtilă a percepțiilor și preferințelor alegătorilor prin utilizarea de imagini și mesaje ajută la influențarea modului în care aceștia percep un presupus candidat și partidul din care acesta face parte. Prin crearea unei confuzii evidente în legătură cu calitatea domnului Nicolae Ciucă de candidat la cele două tipuri de scrutin din 09 iunie 2024 se asigură că imaginea acestui presupus candidat și a Partidului Național Liberal, în ansamblu, lasă o impresie durabilă și are aptitudinea de a influența alegerile cetățenilor în ziua votului.

Se concluzionează faptul că este lipsit de echivoc că, deși afișul nu face referire explicită la ideea de candidat sau la alegerile din 09 iunie 2024, acesta reprezintă un material electoral prin promovarea unei imagini pozitive a unei figuri politice cunoscute, respectiv domnul Nicolae Ciucă, fiind de necontestat asocierea sa cu Partidul Național Liberal în opinia publicului alegător.

Se arată că toate elementele prezentate anterior influențează în mod inechitabil procesul de generare a capitalului electoral, chiar dacă nu sunt legate direct de un candidat, un partid sau de un proces electoral specific, iar utilizarea acestui afiș contribuie clar la creșterea notorietății și a capitalului electoral al Partidului Național Liberal, unicul beneficiar al amplasării afișului în cauză.

Se arată că intenția președintelui Partidului Național Liberal, domnul Nicolae Ciucă, este una de a genera capital electoral pentru partidul din care face parte prin disimularea unui mesaj public care aparent nu ar avea conotații electorale. Promovarea unei figuri politice proeminente în timpul unei perioade electorale cu siguranță are aptitudinea de a influența alegătorii. Expunerea continuă la astfel de mesaje consolidează susținerea pentru Partidul Național Liberal, din care face parte domnul Nicolae Ciucă, afectând indirect rezultatele alegerilor.

Se susține că, în virtutea atribuțiilor generale ale birourilor electorale de a veghea asupra la corectei desfășurării a campaniei electorale în circumscripția în care funcționează, se impune ca biroul electoral sesizat să interpreteze intenția reală a domnului Nicolae Ciucă din spatele acestei acțiuni aparent legale, al cărei beneficiar unic este Partidul Național Liberal și să sancționeze conduita nelegală a acestor actori politici.

Față de acestea, s-a solicitat:

- Admiterea plângerii, obligarea domnului Nicolae-Ionel Ciucă și a reprezentanților Partidului Național Liberal să înlăture afișul ce face obiectul sesizării de pe panoul amplasat în Deva, str. Sântuhalm, județul Hunedoara.
- Având în vedere dispozițiile art. 41 alin. (2) din Legea nr. 33/2007, art. 80 alin. (3) din Legea nr. 115/2015 și a dispozițiilor art. 2 alin. (4) din Hotărârea Biroului Electoral Central nr. 137H din 14.05.2024, se solicită sesizarea autorităților competente pentru luarea măsurilor administrative de înlăturare a afișului de pe panoul amplasat în Deva, str. Sântuhalm, județul Hunedoara, ce face obiectul sesizării, în ipoteza în care acesta nu este înlăturat de către domnul Nicolae-Ionel Ciucă sau de către reprezentanții Partidului Național Liberal.

- În temeiul art. 109-111 din Legea nr. 115/2015, prin raportare la dispozițiile art. 4 din Hotărârea nr. 137H din 14.05.2024 a Biroului Electoral Central, se solicită sesizarea organelor competente în vederea constatării și sancționării contravenției constând în afișarea mijloacelor de propagandă electorală în alte locuri decât cele permise potrivit prevederilor legale, prevăzută de art. 108 lit. k) din Legea nr. 115/2015.

- În temeiul art. 52-56 din Legea nr. 334/2006, se solicită sesizarea Autorității Electorale Permanente în vederea constatării și sancționării contravenției prevăzută de art. 52 alin. (1), constând în încălcarea dispozițiilor art. 36 alin. (2) și (4) din același act normativ.

În susținere s-au depus planșe foto

La soluționarea acestei plângeri Birou Electoral al Circumscripției municipale nr.1 Deva va avea în vedere următoarele dispoziții legale:

Potrivit alin. (2) **Legea nr. 334/2006, republicată** „În campania electorală pot fi utilizate numai următoarele tipuri de materiale de propagandă electorală: a) afișe electorale cu dimensiunile de cel mult 500 mm o latură și 350 mm cealaltă latură; afișele electorale prin care se convoacă o reuniune electorală vor avea 400 mm o latură și 250 mm cealaltă latură și vor fi amplasate în locurile speciale pentru afișaj; b) materiale de propagandă electorală audio sau video, difuzate de mass-media audiovizuală; c) publicitate în presa scrisă; d) materiale de propagandă electorală online; e) broșuri, pliante și alte materiale tipărite.”

În conformitate cu alin. (3) „Partidele și alianțele politice, precum și candidații independenți care au comandat materialele de propagandă electorală prevăzute la alin. (2) lit. a), c) și e) au obligația de a imprima pe acestea următoarele date: a) numele candidatului independent, denumirea partidului politic, a alianței electorale din care acesta face parte sau a alianței politice, după caz; b) denumirea operatorului economic care le-a realizat; c) codul unic de identificare prevăzut la art. 34 alin. (13); d) tirajul, pentru materialele prevăzute la alin. (2) lit. a) și e).

Potrivit art. 20 alin. (1) lit. a) din **Ghidul privind finanțarea campaniei electorale la alegerile pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2024**, aprobat prin Hotărârea nr. 8 din 25 martie 2024 a Autorității Electorale Permanente, art. 19 alin. (1) lit. a) din **Ghidul finanțării campaniei electorale la alegerile pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2024** aprobat prin Hotărârea nr. 7 din 25 martie 2024 a Autorității Electorale Permanente: „Este considerat material de propagandă electorală orice material scris, audio sau video, care îndeplinește următoarele condiții: a) se referă în mod direct la un candidat sau partid politic care participă la alegeri, clar identificat.”

Potrivit art. 1 alin. (5) din **Hotărârea nr. 137H din 14.05.2024 a Biroului Electoral Central** „Este interzisă utilizarea în scop electoral a vehiculelor inscripționate sau colantate cu sloganuri de campanie sau cu imagini ale candidaților, precum și cu alte referiri la competitorii electorali, utilizarea vehiculelor care difuzează materiale audio, în mers sau staționar, organizarea de spectacole, serbări, focuri de artificii, utilizarea de bannere, mesh-uri, corturi publicitare, pavilioane publicitare, panouri publicitare mobile, steaguri publicitare, calcane, ecrane publicitare, indicatoare publicitare direcționale, structuri de publicitate autoportante, mijloace de publicitate, panouri publicitare, proiecte publicitare speciale, publicitate luminoasă și a oricăror altor materiale electorale care nu sunt prevăzute la art. 36 alin. (2) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

În consecință față de această plângere Biroul Electoral de Circumscripție Electorală nr.1 Deva **cu majoritate de voturi (8 pentru și 3 împotriva)** urmează a o admite în parte, având în vedere următoarele:

Afișul reprezentând-ul pe D-ul Nicolae Ciucă pe fundal negru, avînd inscripționate mesajul „Un ostas ÎN SLUJBA ȚĂRII”, numele Nicolae Ciucă, gradul militar, GENERAL (R), adresa paginii de internet nicolaeciuc.ro (care accesată face trimitere și rețelele de socializare ale acestuia în calitate de om politic), are caracter electoral, în contextul în care acesta este președintele partidului PNL și este afișat în campania electorală a alegerilor locale din data de 9. iunie 2024.

Deasemenea afișul încalcă libertatea alegătorilor de a-și forma o opinie, principiu prevăzut de art. 3.1 din Codul Bunelor Practici în materie electorală al Comisiei de la Veneția, prin aceea că D-ul Nicolae Ciucă este o persoană publică, președintele PNL, partid care participă la alegerile locale din 9. iunie 2024 și la alegerile Europarlamentare din aceeași dată.

Ca urmare Biroul Electoral de Circumscripție Electorală nr.1 Deva dispune înlăturarea afișelor cu caracter electoral reprezentând-ul pe D-ul Nicolae Ciucă pe fundal negru, avînd inscripționate mesajul „Un ostas ÎN SLUJBA ȚĂRII”, numele Nicolae Ciucă, gradul militar, GENERAL (R), adresa paginii de internet nicolaeciuc.ro de la locația situată în Deva, str. Sântuhalm, județul Hunedoara indicată în plângere.

Cu opinie minoritară, președintele, locțiitorul și reprezentantul PNL în Biroului Electoral de Circumscripție Municipală nr.1 Deva consideră că panoul publicitar pentru care a fost formulată plângerea nu încalcă dispozițiile legale în materie de campanie electorală, respectiv se apreciază că acesta nu reprezintă material de campanie electorală în sensul disp.art.36, alin 7 din Legea nr.334/2006 Republicată privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale. Acesta, deși este utilizat în perioada campaniei electorale, nu se referă în mod direct la nici unul dintre candidații care participă la alegerile din data de 9 iunie 2024 în Circumscripția mun.Deva și nu face referire la vreun partid politic care participă la alegeri, clar identificat. Planșele foto depuse în probațiune prezintă chipul și numele dlui. Nicolae Ciucă pe fundal negru, avînd inscripționate mesajul „Un ostas ÎN SLUJBA ȚĂRII”, numele Nicolae Ciucă, gradul militar, înțelegând că prin acest panou publicitar dl.Ciucă Nicolae își promovează lansarea unei cărți. Se consideră discriminator pe criteriu de apartenență politică ca subiectul de drept privat avînd rang militar General în rezervă să fie sancționat pentru faptul că este membru al vreunui partid politic. De altfel, chiar art. 8, alin.6 din Legea nr.14/2003 Republicată a partidelor politice prevede faptul că *Dobîndirea sau pierderea calității de membru al unui partid politic nu creează privilegii sau restrîngerii în exercitarea drepturilor cetățenești*. Se consideră că prin înlăturarea panoului publicitar îi sunt îngrădite drepturile fundamentale ale subiectului de drept privat Ciucă Nicolae, scopul acestuia fiind de a-și face publicitate cărții lansate care nu are nicio legătură cu Alegerile din data de 9 iunie 2024.

Pentru aceste motive, în baza considerentelor de fapt și de drept enumerate mai sus, **cu majoritate de voturi (8 pentru și 3 împotriva).**

BIROUL ELECTORAL DE CIRCUMSCRIPTIE MUNICIPALĂ NR.1 DEVA,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Admite în parte plângerea formulată de Partidul Alianța Uniunea Românilor

Art. 2. Biroul Electoral de Circumscripție Electorală nr.1 Deva dispune înlăturarea afișelor cu caracter electoral reprezentând-ul pe D-ul Nicolae Ciucă pe fundal negru, avînd inscripționate

mesajul „Un ostas ÎN SLUJBA ȚĂRII”, numele Nicolae Ciucă, gradul militar, GENERAL (R), adresa paginii de internet nicolaeciuca.ro de la locația situată în Deva, str. Sântuhalm, județul Hunedoara indicată în plângere.

Art.3. Prezenta hotărâre poate fi contestată în termen de cel mult 48 de ore, conform art. 80 al 4 din Legea nr.115/2015, la Biroul Electoral de Circumscripție Județeană nr.22 Hunedoara.

Art.4. Prezenta hotărâre se va publica în presă, se va afișa la sediul BECM nr. 1 Deva și pe pagina de internet a primăriei mun.Deva.

Locțiitor,
Drăgan Gabriel Florin



Membri:

Iovănesc Ioana Dora - Partidul Social Democrat (PSD)
Sarkani- Gherman Flavia - Alida - Partidul National Liberal (PNL)
Brănescu Luigi - Alianta Pentru Unirea Românilor (AUR)
Szasz-Barra Daniel-Imre - Uniunea Democrată Maghiară din România (UDMR)
Stoica Diana - Reprezentantul grupului organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale reprezentate în Camera Deputaților
Axinte Marius-Ioan – Partidul Oamenilor Tineri (POT)
Samfiroiu Delia Bianca - Partidul Uniunea Salvați România (USR)
Faur Viorica - Partidul Mișcarea Populară (PMP)
Handăr Monica - Partidul PRO România

Deva, data de 29.05.2024 ora 18.00

Biroului Electoral de Circumscripție Municipală nr.1 Deva.