

Nr. 4034/04.11.2025

Către:

**Consilul Național de Soluționare a Contestațiilor,
Strada: Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București**

Spre știință:

PRIMARIA MUNICIPIULUI DEVA,

Subscrisa _____, cu sediul social în _____, nr. _____, Bl. _____, _____, având codul unic de înregistrare nr. _____, atribut RO și număr de ordine în Registrul Comerțului _____, reprezentată de _____ în calitate de Administrator, conform anunt de publicitate actualizat prin erata nr.120952/28.10.2025, publicat pe site-ul institutiei, pentru “Servicii de paza ,protectie si supraveghere la fostul depozit de deseuri urban neconform apartinand UAT DEVA”, prin reprezentantul său formulează prezenta

CONTESTAȚIE

Impotriva documentatiei de atribuire conform anuntului de publicitate 120952/28.10.2025 si a Caietului de sarcini **nr.86203/07.08.2025** in procedura organizata de catre PRIMARIA MUNICIPIULUI DEVA, solicitand, in raport de argumentele care vor fi expuse in continuare, sa dispuneti :

1. Suspendarea procedurii de achizitie publica pana la solutionarea fondului cauzei, in conformitate cu prevederile art.22 si 23 din Legea nr.101/2016.
2. Obligarea autoritatii contractante la anularea procedurii de achizitie publica si reluarea ei cu respectarea legislatiei privind achizitiile publice;

Pentru urmatoarele

CONSIDERENTE

Prezentarea situatiei de fapt

In temeiul Legii nr. 98/2016 privind achizitiile publice, prin publicarea anuntului de participare nr. 91604/21.08.2025 Autoritatea contractanta PRIMARIA MUNICIPIULUI DEVA a initiat procedura de achizitie publica in vederea atribuirii contractului avand ca **obiect** “2025 pentru “Servicii de paza ,protectie si supraveghere la fostul depozit de deseuri urban neconform apartinand UAT DEVA”, subscrisa analizand Anuntul de transparent, respectiv pct. 5 Valoarea estimata a achizitiei de 666.022,80 lei fara TVA, raportat la numărul total de ore pentru 12 luni, respectiv 26.280 ore/an conform Caietului de sarcini, rezulta un tarif unitar de 25.34 lei/ora fara TVA, motiv pentru care a promovat o contestatie la CNSC, ce a fost admisa prin Decizia nr. 2862/C1/3338 din 25.09.2025.

Ulterior acesteia, Autoritatea contractanta a postat Anuntul de tip Erata nr.120952/28.10.2025, actualizand valoarea estimata dupa cum urmeaza:

Ca urmare a Deciziei CNSC nr 2862/C1/3338 din 25.09.2025 prin care se dispune remedierea documentației de atribuire în sensul stabilirii corecte a valorii estimate a contractului de achiziție publică, Autoritatea contractantă comunică următoarele:

- Valoarea estimată a contractului este de **764.883,57** lei fără TVA
- Data limită de depunere a ofertelor: **10.11.2025 ora 11⁰⁰**

Analizand nou Anunt de transparenta tip erata cu privire la modificarea valorii estimate a achizitiei de la 666.022,80 lei fara TVA la 764.883,57 lei fara TVA raportat la numărul total de ore pentru 12 luni, respectiv 26.280 ore/an conform Caietului de sarcini, rezulta un tarif unitar de 29.10 lei/ora fara TVA.

Subscrisa a transmis o solicitare de clarificari in acest sens in aceeași zi cu data anuntului 28.10.2025, adresa la care nu s-a raspuns pana la data prezentei, motiv pentru care aratam urmatoarele:

In conformitate cu dispozițiile legale aflate în vigoare, pentru cazul unui post permanent de pază, 24/24, fundamentarea economică a unui tarif orar minim cu respectarea tuturor obligațiilor minime și imperative stabilite în sarcina oricărui angajator de Legea 53/2003 - codul muncii și de legislația în vigoare în domeniul salarizării este, în anul 2025 conform HG 1506/2024, **calculată fără cheltuieli indirecte și profit si fara luarea in considerare a costurilor aferente fondului de handicap**, următoarea:

Salariul și alte venituri supuse taxării	Descriere	% din salariul de baza brut	Cost/ora
Salariu tarifar orar	Sal. Brut total/norma de lucru (HG 900/2023)	%	4050 lei/ 165,334 ORE = 24,496 lei/ora
Spor de noapte		25%	2,041 lei/ora
Spor de weekend		1%	0,070 lei/ora
Sarbatori legale	Sarbatori legale	100%	1,141 lei/ora
Concediu de odihna	Concediu de odihna	20 zile	2,042 lei/ora
Total cost salarial supus taxarii	Cost per ora		29,79 lei/ora
FOND GARANTARE SALARII DATORAT DE ANGAJATOR			0,67 lei/ora
TOTAL COST SALARIAL/ ora			30,46 lei/ora

Din economia celor de mai sus aratate, Autoritatea contractanta are obligatia de a estima un tarif mai mare de 30,46 lei/ora Tva, tinand cont si de urmatoarele aspecte:

Pentru a nu incalca principiile tratamentului egal si ingradesc accesul prin restrangerea nepermisa a concurentei, cu incalcarea dispozitiilor legale in materie din Legea nr. 98/2016:

- Art. 49 alin. (1) *Autoritatile contractante au obligatia sa acorde operatorilor economici un tratament egal si nediscriminatoriu si sa actionize intr-o maniera transparenta si proportionala.*

-
- Art. 50 alin. (1) *Autoritatile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței.*
 - (2) *În sensul alin. (1), se considera că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elementele acestea sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumii operatori economici.*
 - Art. 155 alin. (6) *Specificatiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici*

Societățile ce au peste 50 de angajați au obligativitatea să plătească contribuția de 4% prevăzută de HG nr. 1071/2021, astfel suplimentar față de tariful de 30,46 lei/oră, se mai adaugă un cost orar de 0,98 lei/oră (4050 lei x 4% : 165,334 ore).

Astfel un reper minim legal de la ar trebui să pornească estimarea tarifului orar de către Autoritatea Contractantă este 30,46 lei + 0,98 lei (fond handicap) = 31,44 lei/oră.

Față de tariful minim legal 31,44 lei/oră, se mai adaugă un cost al profitului, respectiv al cheltuielilor directe și indirecte.

Rationamentul arătat anterior a fost admis și de Consiliul Național de Soluționare a Contestărilor prin decizia nr. 2862/C1/3338 din 25.09.2025:

*“Altfel spus, Consiliul apreciază că autoritatea contractantă avea obligația de a stabili valoarea estimată a achiziției în cauză, prin raportare nu doar la salariul minim garantat, ci, la toate cerințele din caietul de sarcini și să verifice dacă fundamentarea valorii estimate include, cel puțin, prevederile legale în vigoare, cum ar fi, spre exemplificare: **salariul minim pe economie cu taxele și impozitele aferente (conform HG nr. 1506/2024), sporurile legale (spor de noapte, spor de weekend, sărbători legale), cheltuielile directe (mijloacele tehnice de apărare și de protecție cu care este dotat, uniforme, spray iritant lacrimogen, baston de cauciuc, lanterna și telefon mobil sau radiotelefon, autoturisme, combustibil etc) și indirecte, inclusiv, fondul de handicap. (...)***

Prin urmare, în condițiile în care, autoritatea contractantă a stabilit valoarea estimată a achiziției fără a avea în vedere toate costurile pe care le implică cerințele documentației de atribuire, este evident că, potențialii ofertanți pentru a se încadra în valoarea estimată, fie nu vor respecta cerințele caietului de sarcini, fie vor vicia rezultatul procedurii prin ofertarea unor prețuri nesustenabile, care nu sunt rezultatul liberei concurențe sau care nu pot fi justificate decât în baza unei simple decizii comerciale, motiv pentru care Consiliul va admite criticile contestatorului, în sensul arătat.

Autoritatea contractantă nu poate stabili o valoare a unui contract ce urmează a se atribui având la bază costuri aparent neobișnuit de scăzute, asupra cărora are îndoieli rezonabile că nu vor putea fi respectate și care la momentul depunerii ofertelor erau sau trebuiau cunoscute de operatorii economici.”

În concluzie, tariful orar minim, post permanent 24/24, cu respectarea tuturor obligațiilor minime și imperative stabilite în sarcina oricărui angajator de Legea 53/2003 - codul muncii și de legislația în vigoare în domeniul salarizării este, în 2025 conform HG 1506/2024, **este de 31,44 lei/oră fara TVA la care se mai adaugă profit**

si cheltuieli directe/indirecte, orice tarife sub aceasta valoare nefiind de natura sa asigure îndeplinirea contractelor la parametrii cantitativi și calitativi solicitați prin caietul de sarcini.

Rationamentul aratat anterior este relevat prin deciziile expertilor in solutionarea contestatiilor ai CNSC.

Potrivit HG 395/2016, art.137 alin. (2) lit. d) din normele metodologice de aplicare a legii, stabilește că oferta este considerată inacceptabilă dacă nu asigură respectarea reglementărilor obligatorii referitoare la condițiile specifice de muncă și de protecție a muncii.

Ar fi contrar reglementărilor naționale și europene în domeniul muncii ca autoritățile publice să încheie contracte cu entități care nu respectă legislația în vigoare. Mai mult, această situație ar antrena o abordare discriminatorie și nedreaptă față de întreprinderile care respectă prevederile juridice și s-ar acorda un avantaj arbitrar celor care le încalcă, ceea ce ar putea genera chiar și o concurență neloială din partea întreprinderilor care nu respectă prevederile, în raport cu cele care le respectă.

Respectarea legislației naționale sau europene în materie de muncă este o condiție a corectitudinii procedurii. Pe de altă parte, legislația precitată face parte din nivelul de protecție care trebuie garantat lucrătorilor contractantului, protecție care ar trebui să depășească limita unui simplu interes particular al autorității și să intre în sfera interesului general.

După cum prețul propus de ofertant nu este un element pur formal al ofertei, prezumat a fi valabil și admis indiferent de cuantumul său, ci reprezintă un element esențial al propunerii financiare ale cărui realitate și legalitate trebuie să fie verificate de comisia de evaluare și confirmate de ofertant prin documentele înaintate autorității, nici valoarea estimată de autoritatea compărătoare nu poate fi un element formal, mai cu seamă că depășirea acesteia poate atrage respingerea ofertelor.

Este evident că omiterea anumitor elemente de cost din structura valorică a tarifului anunțat de autoritate distorsionează rezultatul licitației. Respectarea legislației naționale sau europene în materie de muncă și de salarizare este o condiție a corectitudinii procedurii.

În consecință, considerăm că este necesar ca autoritatea să pună de acord valoarea estimată cu clauzele din documentația de atribuire privind forța de muncă pe care trebuie să o disloce ofertanții pentru aducerea la îndeplinire a contractului, respectiv să asigure estimarea corectă a costului prestației ce urmează a fi asigurată de ofertanți, astfel încât documentația și anunțul aferent să răspundă exigențelor de informare corectă a operatorilor economici și de legalitate.

Conform art. 1 alin. (4) din normele aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 statuează că autoritatea contractantă este responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/ acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile, deci și a regulilor de determinare a valorii estimate a contractului supus adjudecării.

Față de toate argumentele mai sus aratate, solicitam, suspendarea procedurii de achizitie publica pana la solutionarea fondului cauzei, in conformitate cu prevederile art.22 si 23 din Legea nr.101/2016 si obligarea autoritatii contractante la anularea procedurii de achizitie publica si reluarea ei cu respectarea legislatiei privind achizitiile publice.

Față de toate argumentele prezentate mai sus, atât legale cât și tehnico-economice, vă solicităm:

1. Suspendarea procedurii de achizitie publica pana la solutionarea fondului cauzei, in conformitate cu prevederile art.22 si 23 din Legea nr.101/2016.
2. Obligarea autoritatii contractante la anulara procedurii de achizitie publica si reluarea ei cu respectarea legislatiei privind achizitiile publice;

În drept,

Ne întemeiem prezenta contestație în baza art.8 și următoarele din legea 101/2016.

04.11.2025

